**Методические рекомендации по внесению изменений в уставы поселений и муниципальных районов Чеченской Республики в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления», в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного**

**самоуправления в Российской Федерации»**

**Для Устава сельского поселения**

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления», в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесены следующие изменения и дополнения:

**1)** [статья 17](garantF1://86367.17) регламентирующая «Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения», дополнена [частью 4](garantF1://86367.1704), которая регулирует порядок действия и применения правовых актов, ранее принятых, действовавшими представительными органами, органами исполнительной власти всех уровней, а также правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в данном случае Чеченской Республики, в случае передачи полномочий по принятию данных правовых актов, на федеральном или республиканском уровне, органам местного самоуправления и, наоборот, в случае перехода полномочий органов местного самоуправления по принятию соответствующих правовых актов, федеральным или республиканским органам государственной власти.

Указанное дополнение не обязательно для внесения в Устав поселения.

Данной нормой необходимо руководствоваться при передаче (переходе) полномочий федеральных и республиканских органов государственной власти, по принятию соответствующих правовых актов органам местного самоуправления поселений и, наоборот, при передаче (переходе) полномочий органов местного самоуправления поселений, по принятию соответствующих правовых актов, федеральным или республиканским органам государственной власти.

Для сведения: в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике»,полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значенияопределяются в соответствии с

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**2)** часть 3.2 статьи 23 «Муниципальные выборы» изложена в новой редакции. Изменения затрагивают выборы представительных органов городских округов и не требуют внесения изменений в устав поселения, в данной части.

Для сведения: Законом Чеченской Республики от 20 июля 2018 года № 37-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Чеченской Республики, регулирующие вопросы проведения выборов и обеспечения избирательных прав граждан», внесены соответствующие изменения в часть 3 статьи 4 Закона Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 59-РЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Чеченской Республике».

**3)** в статье 25 во втором абзаце части 3 слова «местной администрации» заменены словами «муниципального образования».

В данном случае, в поселении, где для решения вопросов местного значения проводится сход граждан и в поселении, где для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом поселения, может проводиться сход граждан, в статье устава поселения предусматривающей, осуществление полномочий представительного органа (Совета депутатов) сходом граждан, необходимо в позиции, где указано, что «проведение схода граждан обеспечивается главой **сельской администрации»** указатьглавой **«сельского поселения …»**.

**4)** статья 25 дополнена частью 3.1, которая предусматривает, что «Порядок организации и проведения схода граждан определяется уставом муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения схода граждан, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта и материалами по вопросам, выносимым на решение схода граждан, другие меры, обеспечивающие участие жителей муниципального образования в сходе граждан.».

В данном случае, в уставе поселения, в статью предусматривающую (регламентирующую) сход граждан, необходимо внести соответствующее дополнение.

**Например:** «1. Решение о созыве схода граждан оформляется постановлением Главы поселения.

2. Постановление Главы поселения о созыве схода граждан должно предусматривать:

1) место и время проведения схода граждан;

2) заблаговременное оповещение жителей поселения о времени и месте проведения схода граждан;

3) место для заблаговременного ознакомления с проектом муниципального правового акта и материалами по вопросам, выносимым на решение схода граждан, а также период ознакомления с такими документами, который не может составлять менее 10 рабочих дней со дня официального опубликования решения о созыве схода граждан до даты проведения схода граждан.

3. Если предметом рассмотрения схода граждан является проект муниципального правового акта, соответствующий проект муниципального акта должен быть официально опубликован вместе с постановлением Главы поселения о созыве схода граждан.

4. Время и место проведения схода граждан должно удовлетворять возможности участия в нем не менее двух третей обладающих избирательным правом жителей населенного пункта, в котором проводится сход граждан.».

**5)** часть 1 [статьи 25.1](garantF1://86367.251) дополнена [пунктом 7](garantF1://86367.25117), который предусматривает, что сход граждан, в сельском населенном пункте, может также проводиться по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта и по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта.

В данном случае, в часть статьи устава поселения, регламентирующую вопросы, выносимые на сход граждан, необходимо внести соответствующее дополнение. То есть вопрос выдвижения кандидатуры старосты сельского поселения и вопрос досрочного прекращения полномочий старосты сельского поселения.

**6)** [статья 25.1](garantF1://86367.251) дополнена частью 1.1, которая предусматривает, что в сельском населенном пункте сход граждан также может проводиться в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

В данном случае, в уставе поселения, статью предусматривающую (регламентирующую) сход граждан, необходимо дополнить частью, указывающей на возможность проведения схода граждан в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

Для сведения: соответствующее изменение (дополнение), в части касающейся, внесено в часть 2 статьи 17 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Закон Чеченской Республики от 11 декабря 2018 года № 63-РЗ «О внесении изменений в статью  18 Закона Чеченской Республики

«О муниципальной службе в Чеченской Республике» и в Закон Чеченской Республики «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», соответствующее изменение (дополнение), в части касающейся, внесено в часть 2 статьи 18 Закона Чеченской Республики от 26 июня 2007 года № 36-РЗ «О муниципальной службе в Чеченской Республике».

**7)** дополнен статьей 27.1 «**Староста сельского населенного пункта»,** которая предусматривает, что для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского поселения при решении вопросов местного значения, может назначаться староста сельского поселения.

Данная статья регламентирует назначение, правовой статус, ограничения, полномочия, срок полномочий и прекращение полномочий старосты сельского поселения.

Соответствующее дополнение, Законом Чеченской Республики от 11 декабря 2018 года № 63-РЗ «О внесении изменений в статью 18 Закона Чеченской Республики «О муниципальной службе в Чеченской Республике» и в Закон Чеченской Республики «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», внесено в Закон Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», а именно данный закон дополнен статьей 16.1, которая, помимо выше указанного также регламентирует права старосты сельского поселения.

В данном случае, в поселении, где для решения вопросов местного значения проводится сход граждан и в поселении, где для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом поселения, может проводиться сход граждан, устав поселения необходимо дополнить соответствующей статьей.

Также рекомендуется разработать и принять МПА (положение, порядок) о сходах граждан и старостах в сельском поселении.

**8)** статья 28 дополнена частью 6, которая предусматривает, что в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, публичные слушания и общественные обсуждения могут не проводиться по проектам МПА и вопросам, решения по которым принимаются сходом граждан.

В данном случае, в поселении, в котором полномочия представительного органа (Совета депутатов) осуществляются сходом граждан, необходимо в статью устава поселения, регламентирующую публичные слушания и общественные обсуждения, внести соответствующее дополнение.

**9)** [часть 3 статьи 40](garantF1://86367.4003) дополнена двумя абзацами, один из которых регламентирует начало и конец (прекращение) полномочий, депутата представительного органа муниципального района состоящего из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и депутатов

представительных органов указанных поселений, сформированных (состоящих) в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Пунктом 2 части 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», также предусмотрено формирование (избрание) представительного органа, на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Формирование (избрание) представительного органа определяется законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Частью 3 статьи 14 Закона Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», предусмотрено, что представительный орган сельского поселения состоит из депутатов, избираемых в соответствии с законом Чеченской Республики и уставом поселения на муниципальных выборах, проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Следовательно, полномочия депутата представительного органа сельского поселения (Совета депутатов) начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы представительного органа сельского поселения (Совета депутатов) нового созыва (часть 3 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») и не требуют внесения изменений в устав поселения, в данной части.

**10)** часть 2 статьи 47 дополнена абзацами следующего содержания:

«Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.».

В данном случае, в статью устава поселения регламентирующую МПА, (опубликование (обнародование), вступление в силу), необходимо внести соответствующие дополнения.

Официальным сетевым изданием можно также считать, размещение на официальном сайте сельского поселения (если таковой имеется).

**11)** часть 3 статьи 47 после слов «опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов» дополнена словами «, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления,».

В данном случае также, в статью устава поселения регламентирующую МПА, (опубликование (обнародование), вступление в силу), необходимо внести данное дополнение.

**Например:** «Опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов сельского поселения (*наименование* *поселения*), **соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления**, должно обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.».

Для сведения: частью 1 статьи 19 Закона Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике» предусмотрено, что «Система подготовки, принятия, вступления в силу, отмены и приостановления действия муниципальных правовых актов определяется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Для Устава муниципального района**

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления», в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесены следующие изменения и дополнения:

**1)** [статья 17](garantF1://86367.17) регламентирующая «Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения», дополнена [частью 4](garantF1://86367.1704), которая регулирует порядок действия и применения правовых актов, ранее принятых, действовавшими представительными органами, органами исполнительной власти всех уровней, а также правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в данном случае Чеченской Республики, в случае передачи полномочий по принятию данных правовых актов, на федеральном или республиканском уровне, органам местного самоуправления и, наоборот, в случае перехода полномочий органов местного самоуправления по принятию соответствующих правовых актов, федеральным или республиканским органам государственной власти.

Указанное дополнение не обязательно для внесения в Устав муниципального района.

Данной нормой необходимо руководствоваться при передаче (переходе) полномочий федеральных и республиканских органов государственной власти, по принятию соответствующих правовых актов органам местного самоуправления поселений и, наоборот, при передаче (переходе) полномочий органов местного самоуправления поселений, по принятию соответствующих правовых актов, федеральным или республиканским органам государственной власти.

Для сведения: в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике»,полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значенияопределяются в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**2)** часть 3.2 статьи 23 «Муниципальные выборы» изложена в новой редакции. Изменения затрагивают выборы представительных органов городских округов и не требуют внесения изменений в устав муниципального района, в данной части.

Для сведения: Законом Чеченской Республики от 20 июля 2018 года № 37-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Чеченской Республики, регулирующие вопросы проведения выборов и обеспечения избирательных прав граждан», внесены соответствующие изменения в часть 3 статьи 4 Закона Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 59-РЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Чеченской Республике».

**3)** в статье 25 во втором абзаце части 3 слова «местной администрации» заменены словами «муниципального образования».

Данные изменения касаются поселений, где для решения вопросов местного значения проводится сход граждан и поселений, где для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом поселения, может проводиться сход граждан, и не требуют внесения изменений в устав муниципального района.

**4)** статья 25 дополнена частью 3.1, которая предусматривает, что «Порядок организации и проведения схода граждан определяется уставом муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения схода граждан, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта и материалами по вопросам, выносимым на решение схода граждан, другие меры, обеспечивающие участие жителей муниципального образования в сходе граждан.».

Данные изменения касаются поселений, где для решения вопросов местного значения проводится сход граждан и поселений, где для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом поселения, может проводиться сход граждан, и не требуют внесения изменений в устав муниципального района.

**5)** часть 1 [статьи 25.1](garantF1://86367.251) дополнена [пунктом 7](garantF1://86367.25117), который предусматривает, что сход граждан, в сельском населенном пункте, может также проводиться по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного

пункта и по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта.

Данные изменения касаются поселений, где для решения вопросов местного значения проводится сход граждан и поселений, где для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом поселения, может проводиться сход граждан, и не требуют внесения изменений в устав муниципального района.

**6)** [статья 25.1](garantF1://86367.251) дополнена частью 1.1, которая предусматривает, что в сельском населенном пункте сход граждан также может проводиться в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

Данные изменения касаются поселений, где для решения вопросов местного значения проводится сход граждан и поселений, где для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом поселения, может проводиться сход граждан, и не требуют внесения изменений в устав муниципального района.

**7)** дополнен статьей 27.1 «**Староста сельского населенного пункта»,** которая предусматривает, что для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского поселения при решении вопросов местного значения, может назначаться староста сельского поселения.

Данная статья регламентирует назначение, правовой статус, ограничения, полномочия, срок полномочий и прекращение полномочий старосты сельского поселения и не требуют внесения изменений в устав муниципального района.

**8)** статья 28 дополнена частью 6, которая предусматривает, что в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, публичные слушания и общественные обсуждения могут не проводиться по проектам МПА и вопросам, решения по которым принимаются сходом граждан.

Данные изменения касаются поселений в которых полномочия представительного органа (Совета депутатов) осуществляются сходом граждан и не требуют внесения изменений в устав муниципального района.

**9)** [часть 3 статьи 40](garantF1://86367.4003) дополнена двумя абзацами, один из которых регламентирует начало и конец (прекращение) полномочий, депутата представительного органа муниципального района состоящего из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и депутатов представительных органов указанных поселений, сформированных

(состоящих) в соответствии с пункт 1 части 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Пунктом 2 части 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», также предусмотрено формирование (избрание) представительного органа муниципального района, на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Формирование (избрание) представительного органамуниципального района, определяется законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Частью 5 статьи 14 Закона Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике», предусмотрено, что представительный орган муниципального района состоит из депутатов, избираемых в соответствии с законом Чеченской Республики и уставом муниципального района на муниципальных выборах, проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Следовательно, полномочия депутата представительного органа муниципального района, начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы представительного органа муниципального района, нового созыва (часть 3 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») и не требуют внесения изменений в устав муниципального района, в данной части.

**10)** часть 2 статьи 47 дополнена абзацами следующего содержания:

«Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.».

В данном случае, в статью устава муниципального района регламентирующею опубликование (обнародование) МПА, необходимо внести соответствующие дополнения.

Официальным сетевым изданием можно также считать, размещение на официальном сайте муниципального района.

**11)** часть 3 статьи 47 после слов «опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов» дополнена словами «, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления,».

В данном случае, в статью устава муниципального района регламентирующею МПА, (опубликование (обнародование), вступление в силу), необходимо внести данное дополнение.

**Например:** «Опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов муниципального района (*наименование* *района*), **соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления**, должно обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.».

Для сведения: частью 1 статьи 19 Закона Чеченской Республики от 24 мая 2010 года № 11-рз «О местном самоуправлении в Чеченской Республике» предусмотрено, что «Система подготовки, принятия, вступления в силу, отмены и приостановления действия муниципальных правовых актов определяется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».